

UNIONE COMUNI PIANURA REGGIANA

Provincia di Reggio Emilia

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE
SULLA PROPOSTA DI
BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022
E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Rag. Massimo Meloni

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Massimo Meloni', written over a horizontal line.

Unione Comuni Pianura Reggiana

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 22 del 05/12/2019

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2020-2022, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

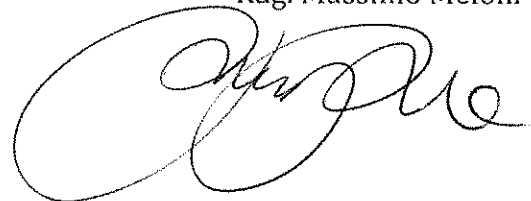
presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, dell'Unione Comuni Pianura Reggiana che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Correggio, li 05/12/2019

IL REVISORE

Rag. Massimo Meloni



PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione dell'Unione Comuni Pianura Reggiana nominato con delibera consiliare n. 4 del 26/02/2018.

Premesso che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.Lgs.267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D.Lgs.118/2011.

- ha ricevuto in data 27/11/2019 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, approvato dalla giunta dell'ente in data 27/11/2019 con delibera n. 64 completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
- nell'art.11, comma 3 del D.Lgs.118/2011:
 - a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2019;
 - b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - c) il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - d) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;

VISTO inoltre:

- il rendiconto di gestione relativo all'esercizio 2018;
- il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta;
- la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 41 del 17.07.2019 di integrazione al piano triennale del fabbisogno di personale per il triennio 2019 – 2021,
- la delibera di Giunta n. 63 del 27.11.2019 di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
- il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento sebbene l'Unione Comuni Pianura Reggiana non abbia a tutt'oggi contratto prestiti come indicato nella nota integrativa;
- che non è stato quantificato il limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione (art.46, comma 3, D.L. 112/08) in quanto non è previsto alcun incarico di collaborazione esterna come da attestazione del Responsabile del Servizio Finanziario del 27.11.2019;
- il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative (art.9, comma 28 del D.L.78/2010) come da attestazione del Responsabile del Servizio Finanziario del 27.11.2019;
- il limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 e 9 del D.L.78/2010 e dall'art. 1, commi 138, 146 e 147 della Legge 20/12/2012 n. 228 come da attestazione del Responsabile del Servizio Finanziario del 27.11.2019;
- le risultanze del rendiconto dell'esercizio 2018 di Lepida Soc Cons., Fondazione Scuola interregionale di Polizia Locale e dell'Associazione Pro.di.gio;

VISTO inoltre:

- che è stato compilato a zero il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione in quanto non sussiste la fattispecie;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. 267/2000, in data 27/11/2019 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2020/2022;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 6 del 15/04/2019 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2018.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 5 in data 21/03/2019 risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2018 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2018 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2018
Risultato di amministrazione (+/-)	1.662.792,62
di cui:	
a) Fondi vincolati (per spese correnti)	328.923,46
b) Fondi accantonati	1.250.869,16
c) Fondi vincolati (per Fondo Pluriennale Vincolato)	0,00
d) Fondi liberi	83.000,00
AVANZO/DISAVANZO	1.662.792,62

La situazione di cassa dell' Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2017	2018	2019
Disponibilità	2.624.077,56	2.383.615,36	843.097,72
Di cui cassa vincolata	0,00	0,00	0,00
Anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

Il dato dell'anno 2019 è riferito ai movimenti di entrata e spesa in contabilità finanziaria al 20.11.2019.

BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2020, 2021 e 2022 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2018 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI

IT	DENOMINAZIONE	PREV. DEF. 2019	PREVISIONI 2020	PREVISIONI 2021	PREVISIONI 2022
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	146.630,82			
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	66.236,56			
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	411.923,46			
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente				
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa				
2	Trasferimenti correnti	8.114.361,44	7.916.319,52	7.899.861,34	7.899.861,34
3	Entrate extratributarie	1.803.111,09	1.408.187,32	1.408.187,32	1.408.187,32
4	Entrate in conto capitale	143.324,12	34.429,62	-	-
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie				
6	Accensione prestiti				
7	Anticipazioni da Istituto tesoriere/cassiere				
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	1.380.000,00	1.310.000,00	1.310.000,00	1.310.000,00
	TOTALE	11.440.796,65	10.667.936,46	10.618.038,66	10.618.038,66
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	12.065.487,49	10.667.936,46	10.618.038,66	10.618.038,66

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TITOLO	DENOMINAZIONE		PREV. DEF. 2019	PREVISIONI 2020	PREVISIONI 2021	PREVISIONI 2022
1	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE SPESE CORRENTI			0,00	0,00	0,00
	previsione di competenza		10.293.256,74	9.255.863,66	9.255.863,66	9.255.863,66
	di cui già impegnato			239.750,99	91.865,24	-
	di cui fondo pluriennale vincolato		38.948,26	48.970,26	48.970,26	48.970,26
2	SPESE IN CONTO CAPITALE					
	previsione di competenza		392.230,75	102.073,00	52.175,00	52.175,00
	di cui già impegnato			0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato		(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE					
	previsione di competenza		0,00	0,00	0,00	0,00
	di cui già impegnato			0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato		(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
4	RIMBORSO DI PRESTITI					
	previsione di competenza		0,00	0,00	0,00	0,00
	di cui già impegnato			0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato		(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE					
	previsione di competenza		0,00	0,00	0,00	0,00
	di cui già impegnato			0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato		(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO					
	previsione di competenza		1.380.000,00	1.310.000,00	1.310.000,00	1.310.000,00
	di cui già impegnato			0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato		(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
	TOTALE TITOLI		12.065.487,49	10.667.936,66	10.618.038,66	10.618.038,66
	di cui già impegnato			239.750,99	91.865,24	-
	di cui FPV		38.948,26	48.970,26	48.970,26	48.970,26
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE		12.065.487,49	10.667.936,66	10.618.038,66	10.618.038,66
	di cui già impegnato*			239.750,99	91.865,24	-
	di cui FPV		38.948,26	48.970,26	48.970,26	48.970,26

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo che si è generato nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

L'organo di revisione ha verificato:

- a) la fonte di finanziamento del FPV di parte corrente
 b) la costituzione del FPV in presenza di obbligazioni giuridiche passive perfezionate;

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto in bilancio per l'esercizio 2020 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento	Importo
entrata corrente vincolata salario accessorio personale dipende	48.970,26
entrata corrente vincolata a.....	
entrata in conto capitale	
assunzione prestiti/indebitamento	
altre risorse (da specificare)	
TOTALE	48.970,26

Previsioni di cassa

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art.162 del TUEL.

La differenza fra residui più previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		
TITOLI		PREVISIONI ANNO 2020
	Fondo di Cassa all'1° esercizio di riferimento	2.501.850,61
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	
2	Trasferimenti correnti	12.026.074,06
3	Entrate extratributarie	2.815.757,92
4	Entrate in conto capitale	82.053,21
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	
6	Accensione prestiti	
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	1.374.371,93
	TOTALE TITOLI	16.300.257,12
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	18.802.107,73

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		
TITOLI		PREVISIONI ANNO 2020
1	Spese correnti	12.596.040,61
2	Spese in conto capitale	364.367,89
3	Spese per incremento attività finanziarie	
4	Rimborso di prestiti	
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	
7	Spese per conto terzi e partite di giro	1.356.931,18
	TOTALE TITOLI	14.317.339,66
	SALDO DI CASSA	4.484.768,07

TITOLI	RESIDUI	PREV.COMP.	TOTALE	PREV.CASSA
Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento			-	2.501.850,61
1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e pereq.			-	
2 Trasferimenti correnti	4.112.754,34	7.915.319,72	12.028.074,06	12.028.074,06
3 Entrate extratributarie	1.407.570,60	1.408.187,32	2.815.757,92	2.815.757,92
4 Entrate in conto capitale	47.623,59	34.429,62	82.053,21	82.053,21
5 Entrate da riduzione di attività finanziarie			-	
6 Accensione prestiti			-	
7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere			-	
9 Entrate per conto terzi e partite di giro	64.371,93	1.310.000,00	1.374.371,93	1.374.371,93
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	5.632.320,46	10.667.936,66	16.300.257,12	18.802.107,73
1 Spese correnti	3.992.147,21	9.255.863,66	13.248.010,87	12.596.040,61
2 Spese in conto capitale	262.294,89	102.073,00	364.367,89	364.367,89
3 Spese per incremento attività finanziarie			-	
4 Rimborso di prestiti			-	
5 Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere			-	
7 Spese per conto terzi e partite di giro	46.931,16	1.310.000,00	1.356.931,16	1.356.931,16
TOTALE GENERALE DELLE SPESE	4.301.373,26	10.667.936,66	14.969.309,92	14.317.339,66
SALDO DI CASSA	1.330.947,20	-	1.330.947,20	4.484.768,07

Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE (solo per gli Enti locali)*				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		ANNO 2020	ANNO 2021	ANNO 2022
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)			
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)			
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	9.323.507,07	9.308.038,66	9.308.038,66
di cui per estinzione anticipata di prestiti				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	9.255.863,66	9.255.863,66	9.255.863,66
di cui:				
- fondo pluriennale vincolato		48.970,26	48.970,26	48.970,26
- fondo crediti di dubbia esigibilità		603.000,00	603.000,00	603.000,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	49.898,00		
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale ammortato da mutui e prestiti obbligazionari	(-)			
di cui per estinzione anticipata di prestiti				
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		17.746,41	62.176,00	62.176,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI				

L'importo di euro 52.175,00 di entrate di parte corrente destinate a spese del titolo secondo è costituito dalla quota vincolata dei proventi codice della strada art. 208, c. 4 lett) b.

Verifica rispetto pareggio bilancio

Come evidenziato in nota integrativa l'Unione dei Comuni non è tenuta al rispetto del vincolo del pareggio di bilancio ai sensi di quanto disposto dall'art.9 L.243/2012.

La nota integrativa

La nota integrativa è allegata al bilancio di previsione come previsto dalla normativa vigente.

La nota riporta i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo, nonché altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2020-2022 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore.

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011)

Il documento unico di programmazione (DUP) è stato predisposto conformemente all'art.170 del d.lgs.267/2000 approvato con Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 37 del 17.07.2019 ed aggiornato con Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 65 del 27.11.2019.

Con proprio verbale n. 14 del 19.07.2019 il sottoscritto revisore ha espresso parere favorevole sulla coerenza del Documento Unico di Programmazione con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione di settore non potendo in quella sede esprimere un giudizio di attendibilità e congruità delle previsioni contenute nel Dup per l'annualità 2022 mancando a quella data lo schema di bilancio di previsione per detta annualità.

In questa sede si ritiene il suddetto Documento Unico di Programmazione congruo e attendibile con le previsioni del bilancio approvato dalla Giunta dell'Unione.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è contenuto nel DUP ed è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016.

Programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con delibera di Giunta n. 18 del 06/03/2019 ed aggiornato con delibera di Giunta n. 41 del 17/07/2019.

Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere con verbale n. 15 in data 12/07/2019 ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2020-2022**A) ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2020-2022, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

TIPOLOGIA	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
sanzioni cds	1.320.000,00	1.320.000,00	1.320.000,00
TOTALE ENTRATE	1.320.000,00	1.320.000,00	1.320.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	555.000,00	555.000,00	555.000,00
Percentuale fondo (%)	42,05	42,05	42,05

Accertamento 2018	Assestato 2018	Previsione 2020
774.850,72	1.650.000,00	1.320.000,00

Si ricorda che nel corso dell'anno 2017 sono entrati in funzione numero 2 autovelox che hanno determinato un forte incremento di questa posta di entrata rispetto alle previsioni iniziali. La quantificazione della previsione 2020 è stata effettuata tenendo in considerazione che le sanzioni 2019, dopo un forte incremento iniziale immediatamente successivo all'installazione degli autovelox, si sono assestate su valori inferiori negli ultimi mesi dell'anno.

Si precisa che per ogni singola annualità sono stati previsti inoltre euro 20.000 a titolo di sanzioni altri regolamenti.

Con atto di Giunta 63 in data 27/11/2019 la somma di euro 613.400,00 (previsione meno fondo e somme destinate alla Provincia di Reggio Emilia ed al Comune di Correggio) è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha destinato euro 27.000,00 alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Municipale.

La quota vincolata è destinata:

- al titolo 1 spesa corrente per euro 255.026,00
- al titolo 2 spesa in conto capitale per euro 51.675,00

Trasferimenti correnti

Trattasi essenzialmente di trasferimenti da altre amministrazioni pubbliche; Regione per le politiche sociali e creazione e mantenimento di forme associate di più servizi a mezzo delle Unioni di Comuni nonché trasferimenti dei singoli comuni che hanno conferito i servizi all'Unione.

Le somme di competenza di ogni Comune sono state valutate avendo anche riguardo alla effettiva esigibilità delle stesse acquisendo, laddove necessario, la documentazione a supporto relativa.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2020-2022 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2019 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

Macroaggregati	Prev.Def. 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
101 redditi da lavoro dipendente	2.777.120,89	2.757.275,00	2.757.275,00	2.757.275,00
102 imposte e tasse a carico ente	207.691,58	197.929,22	197.929,22	197.929,22
103 acquisto beni e servizi	3.834.867,26	3.430.145,20	3.430.145,20	3.430.145,20
104 trasferimenti correnti	2.784.432,94	2.129.543,98	2.129.543,98	2.129.543,98
105 trasferimenti di tributi				
106 fondi perequativi				
107 interessi passivi				
108 altre spese per redditi di capitale				
109 altre spese correnti	689.144,52	740.970,26	740.970,26	740.970,26
TOTALE	10.293.257,19	9.255.863,66	9.255.863,66	9.255.863,66

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2020-2022, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa; che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009 di euro 110.839,11;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013 che risulta di euro 2.490.866,40;

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Media 2011/2013	Previsione	Previsione	Previsione
	2008 per enti non soggetti al patto	2020	2021	2022
Spese macroaggregato 101	2.335.038,21	2.273.099,41	2.273.099,41	2.273.099,41
Spese macroaggregato 103	8.666,67			
Irap macroaggregato 102	147.161,49	150.043,07	150.043,07	150.043,07
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
Totale spese di personale (A)	2.490.866,37	2.423.142,48	2.423.142,48	2.423.142,48
(-) Componenti escluse (B)				
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	2.490.866,37	2.423.142,48	2.423.142,48	2.423.142,48

(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562

i dati 2020 - 2022 sono comprensivi dei rinnovi contrattuali

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

Nel bilancio di previsione finanziario 2020-2022 non sono previsti incarichi di collaborazione autonoma ai sensi dell'art. 46 del D.L. 112/2008.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228.

In particolare le previsioni per gli anni 2020-2022 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Studi e consulenze		80,00%				
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza		80,00%				
Sponsorizzazioni		100,00%				
Missioni	5.000,00	50,00%	2.500,00	2.200,00	2.200,00	2.200,00
Formazione	15.196,02	50,00%	7.598,01	7.500,00	7.500,00	7.500,00
TOTALE	20.196,02		10.098,01	9.700,00	9.700,00	9.700,00

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2020-2022 è evidenziata nei prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente metodo

- media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui);

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2019-2021 risulta come dai seguenti prospetti:

Anno	Quota minima (a)	Importo del FCDE calcolato (b)	Importo minimo da stanziare (c=a*b)	Importo effettivamente stanziato
2020	95%	€ 555.555,00	€ 555.555,00	€ 603.000,00
2021	100%	€ 555.555,00	€ 555.555,00	€ 603.000,00
2022	100%	€ 555.555,00	€ 555.555,00	€ 603.000,00

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

anno 2020 - euro 40.000,00 pari allo 0,43% delle spese correnti;

anno 2021 - euro 40.000,00 pari allo 0,43% delle spese correnti;

anno 2022 - euro 40.000,00 pari allo 0,43 % delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

ORGANISMI PARTECIPATI

L'Unione detiene una sola partecipazione (pari allo 0,0015%) in Lepida S.p.a.

Revisione straordinaria delle partecipazioni (art. 24, D. Lgs. 175/2016)

L'Ente ha provveduto con provvedimento motivato, entro il 30 settembre 2017, alla ricognizione di tutte le partecipazioni possedute, direttamente e indirettamente, individuando quelle che devono essere dismesse.

L'esito di tale ricognizione, anche se negativo:

- è stato comunicato, con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014, in data 17/10/2017;
- è stato inviato alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti in data 21/04/2017;

Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni

Come indicato al punto 8 della nota integrativa, ai sensi di quanto disposto dal principio contabile n. 4/4. l'Ente con atto di Consiglio dell'Unione in data 27/09/2017 ha provveduto alla ricognizione degli enti ed organismi strumentali avente ad oggetto "Bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica dell'Unione Comuni Pianura Reggiana: individuazione organismi componenti del gruppo del perimetro di consolidamento".

Sulla base di detta verifica, l'Unione ha individuato quali enti strumentali: l'Associazione PRO.DI.GIO e la Fondazione Scuola di Polizia Interregionale.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste nell'anno 2020 ammonta ad € 102.073,00, mentre per le annualità 2021 e 2022 la spesa prevista ammonta ad € 52.175,00.

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta pari a zero.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2020, 2021 e 2022 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro zero.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze dell'ultimo rendiconto approvato
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo e il DUP

c) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge.

d) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come

disposto dal comma 712 ter dell'art.1 della Legge 208/2015 non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. È fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

e) recupero sanzioni codice della strada

L'organo di revisione richiama l'attenzione sulla mancata riscossione delle sanzioni codice della strada invitando l'Ente a ricercare sul mercato soluzioni alternative al fine di migliorare le percentuali di incasso effettiva delle sanzioni.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2001 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio

Esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2020-2022 e sui documenti allegati.

**Il Revisore
Rag. Massimo Meloni**



