



*Parere dell'Organo di revisione
sulla proposta di*

**Bilancio di previsione
per l'esercizio finanziario
2013**

L'ORGANO DI REVISIONE

Sacchi Rag. Paolo

Unione Pianura Reggiana



PROTOCOLLO GENERALE

N. 0001194 Data 12/02/13

Tit. 04.04 Arrivo

UNIONE COMUNI PIANURA REGGIANA

REVISORE UNICO

Verbale del 28/03/2012

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2013

Il sottoscritto Sacchi Rag. Paolo, revisore nominato con delibera approvata con atto n. 2 del Consiglio dell'Unione Comuni Pianura Reggiana in data 11.01.2012;

premessato che

- in data 8 Febbraio 2013 ha ricevuto dalla Dott.ssa Dalia Naldi, Direttore Generale dell'Unione Comuni Pianura Reggiana, la proposta di bilancio di previsione 2013, approvata dalla Giunta dell'Unione in data 29.01.2013 con atto n. 2, unitamente agli allegati di legge;

visti

- il D.lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- il D.P.R. 31.01.1996, n. 194;

delibera

di approvare l'allegata relazione, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale, quale parere sulla proposta di bilancio di previsione dell'Unione dei Comuni Pianura Reggiana per l'esercizio finanziario 2013 e suoi documenti allegati.

Correggio, li 12.02.2013

Il Revisore

SACCHI RAG. PAOLO



PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE PER L'ESERCIZIO 2013 E RELATIVI ALLEGATI

L'Organo di Revisione

esaminata la proposta di bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2013 approvata dalla Giunta dell'Unione dei Comuni in data 29 Gennaio 2013 con Delibera n. 2 ed i relativi seguenti allegati obbligatori:

- bilancio pluriennale 2013/2015;
 - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta dell'Unione;
 - rendiconto dell'esercizio 2011;
 - le risultanze del rendiconto dell'esercizio 2011 di Lepida SPA;
 - la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale per il triennio 2011/2013 approvato con Delibera di Giunta n. 29 del 13.09.2011;
 - la delibera n. 3 del 29.01.2013 della Giunta dell'Unione di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada per l'anno 2013;
 - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
 - limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione (art.46, comma 3, D.L. 112/08);
 - i limiti massimi di spesa disposti dagli art.6 e 9 del D.L. 78/2010;
-
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
 - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
 - visto il regolamento di contabilità;

- Visto il parere di regolarità tecnica espresso dal Direttore Generale dell'Unione dei Comuni Pianura Reggiana in data 07.02.2013 in merito la veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa iscritte nel bilancio ai sensi del 4° comma, dell'art. 153, del D.lgs. n. 267/2000;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

VERIFICA PAREGGIO FINANZIARIO ED EQUIVALENZA DEI SERVIZI
PER C/TERZI

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2013, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

ENTRATE	IMPORTO	USCITE	IMPORTO
Avanzo amministrazione		Totale spese correnti	6.802.759
Totale entrate tributarie		Totale spese c/capitale	82.028
Totale contributi e trasferim.	6.392.307	Rimborso di prestiti	-
Totale entrate extratributarie	492.480	Servizi per conto Terzi	960.000
Totale entrate in c/capitale			
Totale entrate da prestiti	-		
Servizi per conto terzi	960.000		
TOTALI	7.844.787	TOTALI	7.844.787

VERIFICA EQUILIBRIO CORRENTE ANNO 2013

L'equilibrio corrente di cui all'art.162, comma 6, del TUEL nell'anno 2013 è assicurato come segue:

DESCRIZIONE	Consun.2011	Assest.2012	Prev.2013
Entrate Titolo I - II - III	7.222.547	6.956.969	6.884.787
Spese Correnti	7.203.528	6.875.719	6.802.759
DIFFERENZA	19.019	81.250	82.028
Q.ta capitale amm.to mutui			-
DIFFERENZA	19.019	81.250	82.028

VERIFICA EQUILIBRIO CORRENTE NEL BILANCIO PLURIENNALE

ANNO 2014

L'equilibrio corrente di cui all'art.162, comma 6, del TUEL nell'anno 2014 è assicurato come segue:

DESCRIZIONE	Prev.2014
Entrate Titolo I - II - III	6.948.083
Spese Correnti	6.864.824
DIFFERENZA	83.259
Q.ta capitale amm.to mutui	-
DIFFERENZA	83.259

ANNO 2015

L'equilibrio corrente di cui all'art.162, comma 6, del TUEL nell'anno 2015 è assicurato come segue:

DESCRIZIONE	Prev.2015
Entrate Titolo I - II - III	7.012.328
Spese Correnti	6.927.820
DIFFERENZA	84.507
Q.ta capitale amm.to mutui	-
DIFFERENZA	84.507

**VERIFICA ATTENDIBILITÀ E CONGRUITÀ DELLE PREVISIONI ANNO
2013**

ANALISI DELLE VARIE PARTI DEL BILANCIO

A) PARTE CORRENTE

A.1 LE ENTRATE CORRENTI

DESCRIZIONE	Consun.2011	Assest.2012	Prev.2013	Variaz. % 2013/2012
Imposte			-	
Tasse			-	
Altri Tributi			-	
Totale entrate tributarie	-	-	-	
Contr. - tras. Stato	567.670	25.000	19.091	-23,64%
Contr. - tras. Reg.	1.880.464	2.155.899	1.996.248	-7,41%
Altri tras. Correnti	4.268.459	4.273.359	4.376.968	2,42%
Totale Contr. - tras.	6.716.593	6.454.258	6.392.307	-0,96%
Proventi serv. Pubblici	323.400	400.000	400.000	0,00%
Proventi bene dell'Ente				
Interessi su ant.e crediti	14.509	2.300	500	-78,26%
Proventi diversi	168.046	100.411	91.980	-8,40%
Totale entrate extratributarie	505.955	502.711	492.480	-2,04%
Totale entrate correnti	7.222.547	6.956.969	6.884.787	-1,04%

Si commentano di seguito gli andamenti delle entrate più significative:

TRASFERIMENTI

DESCRIZIONE	Consun.2011	Assest.2012	Prev.2013
F.do Statale Non Autosufficienza	322.670	-	19.091
Contributo ISTAT per censimento 2011	245.000	25.000	-
F.do Regionale Unione dei Comuni ed ex Associazione Intercomunale	307.348	305.015	250.000
F.di Regionale Politiche Sociali e Sicurezza	894.321	629.533	502.798
Trasf. da AUSL Reggio Emilia	659.675	700.055	699.470
Trasf. da AUSL Reggio Emilia/FRNA	678.795	1.221.350	1.243.450
Trasf. da Provincia per Politiche Sociali	800	-	-
da Comuni dell'Unione	3.596.454	3.521.704	3.615.120
da altri enti pubblici	11.530	51.600	62.378
Totale trasferimenti	6.716.593	6.454.258	6.392.307

- *Fondo Regionale Unione dei Comuni*: si tratta di un contributo regionale erogato per favorire la creazione ed il mantenimento di forme associate di più servizi a mezzo delle Unioni di Comuni, ai sensi di quanto previsto dalla legge regionale 26 aprile 2001 n. 11, nella misura di € 250.000,00.

TRASFERIMENTI DA COMUNI DELL'UNIONE:

	Consuntivo 2011	Assestato 2012	Previone 2013
Campagnola Emilia	325.026,11	312.958,55	322.452,00
Correggio	1.844.188,80	1.809.134,45	1.853.164,21
Fabbrico	391.230,72	380.807,87	388.681,40
Rio Saliceto	339.615,83	335.218,13	348.132,83
Rolo	241.655,66	236.316,73	241.642,82
San Martino in Rio	454.736,90	447.268,55	461.046,40
Totale Trasferim. da Comuni	3.596.454,02	3.521.704,28	3.615.119,66

ENTRATE EXTRATRIBUTARIE:

DESCRIZIONE	Consun.2011	Assest.2012	Prev.2013
Proventi servizi pubblici	323.400	400.000	400.000
Proventi bene dell'Ente	-	-	-
Interessi su antic. E crediti	14.509	2.300	500
Proventi diversi	168.046	100.411	91.980
Totale entrate extratributarie	505.955	502.711	492.480

Nell'ambito della categoria "proventi dei servizi pubblici" sono riportate le entrate derivanti da sanzioni per violazioni al codice della strada e da sanzioni amministrative, che già dal 1° gennaio 2010 vengono incassate per conto di tutti i Comuni dell'Unione Comuni Pianura Reggiana, così come previsto dall'art. 7 della Convenzione approvata con deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 5 del 10 novembre 2008, per poi essere trasferite in parte agli stessi.

Tali proventi sono previsti per il 2013 in € 400.000,00 (di cui € 370.000,00 per violazioni al codice della strada ed € 30.000,00 per proventi da sanzioni amministrative) e per € 336.250,00 saranno trasferiti ai Comuni per le finalità di cui all'art. 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla legge n. 120 del 29/7/2010.

La proposta della Deliberazione di Giunta dell'Unione prevede che la quota relativa alle finalità di cui alla lettera b) comma 4 dell'art. 208 del Codice della strada sia trattenuta dall'Unione e destinata ad investimenti per il potenziamento delle attività di Polizia Municipale per € 46.250, 00 al Titolo II e per € 17.500,00 alle finalità di assistenza e previdenza per il personale di Polizia Municipale al Titolo I

L'entrata presenta il seguente andamento:

Accertamento 2011	Assestato 2012	Previsione 2013
323.400	400.000	400.000

A.2 LE USCITE CORRENTI

Le spese correnti vengono riepilogate secondo la natura economica:

DESCRIZIONE	Consun.2011	Assest.2012	Prev.2013	Variaz. % 2013/2012
Personale	2.347.820	2.339.561	2.333.125	-0,28%
Acquisti beni e materia prime	141.590	118.439	108.600	-8,31%
Prestazione di servizi	2.781.570	2.585.425	2.665.226	3,09%
Utilizzo beni di terzi	49.212	50.000	50.000	0,00%
Trasferimenti	1.712.701	1.604.148	1.451.454	-9,52%
Interessi passivi ed oneri fin				
Imposte e tasse	170.636	173.441	173.354	-0,05%
Oneri straord.di gestione		-		
Ammortamento		-		
F.do svalutazione crediti		-		
F.do riserva	-	4.706	21.000	346,25%
TOTALE	7.203.528	6.875.719	6.802.759	-1,06%

La spesa corrente in oggetto si estrinseca principalmente nelle seguenti voci:

- Personale:

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2013 in € 2.481.020,20, comprensiva di retribuzioni, oneri ed irap, tiene conto della programmazione del fabbisogno del personale e :

- dei vincoli disposti dagli artt. 9 e 14 del d.l. 78/2010;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale
- degli oneri relativi alla contrattazione decentrata

- **Acquisti di beni e Prestazioni di servizi**: corrispondono alle somme necessarie per lo svolgimento dei vari servizi gestiti.

In relazione al piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art.2, commi da 594 a 599 della legge 244/07 e delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del d.l. 78/2010 la previsione per l'anno 2013 è stata ridotta di euro 20.820,75 rispetto al rendiconto 2009.

In particolare le previsioni per l'anno 2013, come attestato dal Direttore Generale dell'Unione in data 7 febbraio 2013, rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite	Previsione 2013
Studi e consulenze	0	80%	0	0
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	0	80%	0	0
Compensi a componenti di commissioni, organi collegiali...	12.360,00	10%	11.124,00	10.024,00
Sponsorizzazioni	0	100%	0	0
Missioni	5.000,00	50%	2.500,00	1.500,00
Formazione	15.196,02	50%	7.598,01	7.250,00
Acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio autovetture	9.138,73	20%	7.310,98	2.100,00

- **Trasferimenti**: si veda il commento di pag. 7;

- **Imposte e tasse** : si tratta prevalentemente di IRAP sulle retribuzioni del personale dipendente.

- Il **fondo di riserva** rientra nei limiti imposti dall'art. 166 del D.lgs. 267/2000.

B) PARTE INVESTIMENTI:

L'andamento storico degli investimenti risulta essere il seguente:

FUNZIONE	Consun.2011	Assest.2012	Prev.2013
Generale di amministraz.	83.618	93.608	35.778
Polizia locale	9.268	63.850	46.250
Istruzione pubblica			
Cultura e beni culturali			
Sport e ricreativo			
Turismo			
Viabilità e trasporti			
Territorio e ambiente			
Servizi produttivi			
Settore sociale		-	
TOTALE	92.886	157.458	82.028

Le spese in conto capitale, per l'anno 2013 si riferiscono all'acquisto di attrezzature informatiche ed investimenti volti al potenziamento del servizio di polizia locale così come indicato nella relazione previsionale e programmatica per il periodo 2013 – 2015.

Il finanziamento delle sopra citate spese viene così previsto:

DESCRIZIONE	Consun.2011	Assest. 2012	Prev. 2013
Permessi a costruire (ex Concessioni Edilizie)			
Alienazioni patrimoniali			
Avanzo economico			
Avanzo presunto e/o applicato	33.000	25.000	-
Varie (entrate correnti)	9.232	56.250	82.028
TOTALE MEZZI PROPRI	42.232	81.250	82.028
Mutui - Boc		-	-
Contributi Statali			
Contributi Regionali	12.334	56.208	-
Altri	38.320	20.000	-
TOTALE MEZZI DI TERZI	50.654	76.208	-
TOTALE FONTI DI FINANZIAMENTO	92.886	157.458	82.028

Il Revisore rileva che le fonti di finanziamento sono compatibili con gli investimenti.

VERIFICA ATTENDIBILITÀ E CONGRUITÀ BILANCIO PLURIENNALE

2013-2015

Le previsioni pluriennali 2013-2015, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

<i>Entrate</i>	<i>Previsione 2013</i>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I				
Titolo II	6.392.307	6.448.215	6.504.962	19.345.484
Titolo III	492.480	499.868	507.366	1.499.713
Titolo IV				
Titolo V				
<i>Somma</i>	6.884.787	6.948.083	7.012.328	20.845.197
Avanzo presunto				
Totale	6.884.787	6.948.083	7.012.328	20.845.197

<i>Spese</i>	<i>Previsione 2013</i>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	6.802.759	6.864.824	6.927.820	20.595.403
Titolo II	82.028	83.259	84.507	249.794
Titolo III				
<i>Somma</i>	6.884.787	6.948.083	7.012.328	20.845.197
Disavanzo presunto				
Totale	6.884.787	6.948.083	7.012.328	20.845.197

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

	Previsioni 2013	Previsioni 2014	Previsioni 2015
01 - Personale	2.333.125	2.333.125	2.333.125
02 - Acquisto di beni di consumo e materie prime	108.600	108.600	108.600
03 - Prestazioni di servizi	2.665.226	2.705.204	2.745.782
04 - Utilizzo di beni di terzi	50.000	50.000	50.000
05 - Trasferimenti	1.451.454	1.473.226	1.495.325
06 - Interessi passivi e oneri finanziari			
07 - Imposte e tasse	173.354	173.354	173.354
08 - Oneri straordinari della gestione corrente			
09 - Ammortamenti di esercizio			
10 - Fondo svalutazione crediti			
11 - Fondo di riserva	21.000	21.315	21.635
Totale spese correnti	6.802.759	6.864.824	6.927.820

Si osserva:

- a. che le previsioni di spesa nel bilancio pluriennale sono formulate tenendo conto del tasso di inflazione programmato per i soli interventi nn. 3, 5 e 11 (mentre invece per gli altri interventi sono state mantenute costanti anche alla luce delle più recenti disposizioni normative, si veda D.L. 95/2012 c.d. “spending review”);
- b. che le previsioni di entrata nel bilancio pluriennale sono formulate tenendo conto del tasso di inflazione recuperando le economie derivanti dagli interventi di spesa nn. 1, 2, 4 e 7 con un minor trasferimento da parte dei Comuni aderenti all’Unione;
- c. che le previsioni contenute nel bilancio pluriennale consentono il mantenimento degli equilibri finanziari ed in particolare la copertura delle spese di funzionamento ed investimento.

RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA 2013-2015

La Relazione previsionale e programmatica 2013-2015, predisposta dalla Giunta, contiene l’illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell’art. 170 del D.lgs. 267/2000, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell’ente e in particolare:

- per l’entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;
- per la spesa è redatta per programmi, rilevando distintamente la spesa corrente consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento;
- ciascun programma contiene le scelte adottate e le finalità da conseguire, le risorse umane da utilizzare e le risorse strumentali da utilizzare;
- individua i responsabili dei programmi e degli eventuali progetti, attribuendo loro gli obiettivi generali e le necessarie risorse;
- motiva le scelte, gli obiettivi, le finalità che si intende conseguire;

PATTO DI STABILITÀ INTERNO

Stante l'attuale normativa le Unioni dei Comuni sono escluse dal patto di stabilità.

SPESE PER INCARICHI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA (ART. 46 D.L.112 /2008)

Il limite massimo che potrà essere finanziato in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma è di euro 30.000,00.

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge.

L'ente ha provveduto all'aggiornamento del regolamento per gli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art.46 del D.L. 112/08 ed a trasmetterlo alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

L'ente pubblica regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso.

SPESE PERSONALE

In merito alle spese del personale non esiste una normativa specifica riferita alle Unioni e, considerando che tali Enti sono esclusi dal Patto di stabilità, ad esse si ritiene applicabile l'art. 1, comma 562 della Legge 296/2006 e successive modificazioni che prevede l'obbligo di contenimento della spesa del personale entro l'ammontare sostenuto nell'anno 2008.

Poiché la normativa nulla dispone per gli Enti di nuova istituzione, in sede di redazione del Bilancio di previsione per gli anni 2009, 2010 e 2011, l'Unione ha provveduto ad individuare il proprio tetto di spesa di personale facendo riferimento al costo del personale degli Enti aderenti per le funzioni trasferite poi all'Unione, tenendo conto di eventuali deroghe utilizzate dai Comuni assoggettati al Patto di stabilità, ed escludendo dai conteggi gli aumenti per rinnovi contrattuali intervenuti successivamente all'anno 2004 che non sono da conteggiare nei limiti di spesa; secondo tale ricostruzione,

l'Unione ha rispettato i vincoli previsti dalla normativa sopra richiamata per gli anni 2009, 2010 e 2011.

Tuttavia, a seguito di diversi orientamenti espressi in materia da parte delle Sezioni Regionali della Corte dei Conti, la Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti, con deliberazione n° 8/2011 depositata in data 29/07/2011 ha definitivamente chiarito che all'Unione dei Comuni spetta il compito di *“reperire e adottare idonei criteri per determinare la misura della spesa di personale propria dell'Unione che sia riferibile pro quota al Comune”* ; pertanto, l'Unione Comuni Pianura Reggiana, a decorrere dall'anno 2011, ha stabilito che la misura della propria spesa di personale da riferire ad ogni singolo Comune sia calcolata in rapporto alle rispettive quote economiche di trasferimento, in quanto maggiormente rappresentative delle funzioni e dei servizi effettivamente trasferiti alla stessa, comunicando i relativi criteri ed importi ai Comuni aderenti. Ne consegue che dall'anno 2011, la spesa del personale dell'Unione non deve superare la spesa del personale dell'anno precedente, al fine di garantire il rispetto del vincolo anche nei confronti dei Comuni aderenti; pertanto, un eventuale sfioramento della spesa di personale in Unione potrà essere compensata da una minore spesa del personale dei Comuni aderenti.

La spesa di personale complessiva (al lordo degli aumenti contrattuali) relativa al 2013, da riferire pro quota ai Comuni aderenti, ammonta ad € 2.481.020,20 e pertanto il principio di riduzione della spesa previsto dalla Legge 296/2006 risulta rispettato (la corrispondente spesa anno 2012 ammontava ad € 2.516.410,00).

SISTEMA INFORMATIVO CONTABILE

Il revisore, al fine di consentire il rispetto delle limitazioni disposte, ritiene opportuno che il sistema informativo-contabile sia organizzato per il controllo puntuale delle seguenti spese:

- spese di personale (art.1 comma 562 della L.296/06);
- limite per le spese per incarichi di collaborazione (art.46 L.133/08);
- spese sottoposte ai limiti di cui all'art.6 del D.L. 78/2010.

CONCLUSIONI

Il Revisore, in relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'art.239 del Tuel e tenuto conto:

- del parere espresso dal Direttore Generale,
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

considera

lo schema di bilancio ed i documenti ad esso allegati conformi alle norme ed ai principi giuridici, nonché alle norme statutarie e regolamentari, per quanto attiene alla forma e procedura;

giudica

1. congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate del bilancio annuale e pluriennale;
2. coerente il bilancio di previsione annuale e pluriennale, con gli atti fondamentali della gestione.

Tutto ciò premesso

L'Organo di Revisione

esprime parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione presentato dalla Giunta e sui documenti allegati;

invita l'Amministrazione dell'Unione

- ad allegare il presente parere alla documentazione da consegnare ai consiglieri per la discussione e l'approvazione del bilancio;

Correggio, 12 febbraio 2013

L'Organo di revisione

SACCHI RAG. PAOLO

